

УДК 331.556.4

Проблемы трудовой миграции и перспективы разрешения проблем миграционной политики РФ

*Царькова Е. И., студент
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана,
кафедра «Экономическая теория»*

*Научный руководитель: Кораблев А. Ю., к.э.н.
Россия, 105005, г. Москва, МГТУ им. Н.Э. Баумана
ibm1@bmstu.ru*

На современное состояние миграции в России влияет множество факторов. В условиях мировой глобализации миграция усиливается, что отражается в её огромных размерах и последствиях. Помимо позитивных перемен, трудовая миграция принесла с собой и ряд проблем, вызовов, угроз и злоупотреблений в области миграции.

Среди наиболее дискутируемых проблем в сфере регулирования внешней трудовой миграции в РФ следует особо выделить частую смену квот для иностранных трудовых мигрантов. Так, например, изначально на 2009 г. было запланировано 3,9 млн. квот на иностранную рабочую силу, а в начале 2009 г. эта цифра была сокращена на 50%. Таким образом, квота составила менее 2 млн., затем была сокращена еще на 52 тыс. В 2010 и 2011 гг. продолжилось снижение квот, и сейчас она составляет не многим более 1,5 млн. Однако представляется, что сокращение численности легальных мигрантов в стране является не самой правильной мерой с экономической точки зрения, а также, в определенной степени создает условия для роста нелегальной трудовой миграции. Данный подход свидетельствует о ненаучном, ситуативном реагировании на возникающие проблемы.

Несмотря на принимаемые меры, процесс привлечения иностранной рабочей силы все еще сопровождается не только нелегальным трудоустройством иностранцев в России, но и грубыми нарушениями их трудовых и социальных прав: заниженной зарплатой, худшими условиями труда и т.п. Нелегальная занятость – как из СНГ, так и дальнего зарубежья – неизбежно сопровождается нарушениями налогового законодательства. Часть

иностранных работников трудятся в России нелегально, соответственно, не выплачивают полагающиеся налоги.

В «Докладе о международной миграции 2012», написанном экспертами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), сообщается, что численность временных трудовых мигрантов в России вдвое больше, чем в США. В то же время Америка считается одной из самых неблагополучных в этом отношении стран. Получается, что в России самое большое количество трудовых мигрантов в мире. По данным Федеральной миграционной службы, ежегодно в Россию приезжают порядка 10-12 миллионов иностранцев. Вопрос, сколько трудовых мигрантов можно привлекать, и нужны ли они российской экономике, остается дискуссионным. Многие считают, что иностранные работники заполняют некоторые ниши труда, тем самым определенное количество россиян ощущают конкуренцию, а запрет на дешевую рабочую силу положительно отразится на российском рынке труда. Заместитель председателя Комитета Госдумы по труду, социальной политике и делам ветеранов, Елена Афанасьева, говорит: «Мы часто сталкиваемся, что у нас водитель автобусов, газелей, которые перевозят пассажиров, вообще люди, не имеющие прав, безусловно, такое место работы, прежде всего, должно быть отдано гражданину Российской Федерации и это, во-первых, стимулирует рынок труда, во-вторых, стимулирует рост зарплат, в-третьих, это предоставит возможность нашим людям, которые живут на территории Российской Федерации и являются гражданами Российской Федерации, получить эту работу как таковую». Но также бытует мнение о том, что российская экономика не сможет функционировать без иностранных работников, а профильные ведомства должны сосредоточиться на борьбе с нелегальной миграцией, так как именно нелегальные мигранты снижают стоимость труда. Заместитель директора Института демографии Высшей Школы Экономики, Михаил Денисенко, говорит: «Существует более 1,5 миллиона вакансий на рабочие места низкой квалификации, куда российские граждане идти не хотят, их заполняют мигранты. Поэтому речи о том, что приезжие отбирают хлеб у россиян, быть не может».

Говоря о нелегальной миграции, необходимо обратиться к статистике. Согласно данным Федеральной службы миграции, трудовые контракты в Москве заключили 231 000 мигрантов, следовательно, право находиться в России имеют только 10% приехавших в столицу из стран ближнего зарубежья. В большинстве случаев, такие мигранты не имеют постоянной работы, не платят налогов и отправляют большую часть

денег, заработанных в России на Родину, а значит, не оказывают никакого влияния на российскую экономику.

Отсутствие общих традиций, обычаев и ценностей между жителями страны и трудовыми мигрантами часто становится поводом для тихой неприязни, а иногда приводит к открытому противостоянию. Опросы показывают, что россияне, в большинстве случаев, выражают негативное отношение к мигрантам неславянских национальностей. Особенно, к представителям кавказских народов (табл. 1). Мигранты в довольно большом количестве живут в анклавах, они не включены в общество, именно поэтому трудовые мигранты не пользуются доверием российских граждан и отвечают им взаимностью.

Приток трудовых мигрантов в Россию автоматически способствует и росту преступности. Коллегия Следственного управления Следственного комитета прокуратуры по Московской области констатировала, что в первом полугодии 2010 года количество совершенных иностранными гражданами преступлений увеличилось на 4,7%, а их удельный вес от числа зарегистрированных преступлений – 9,9% до 10,6%. Таким образом, каждое 10-е преступление на территории области совершено иностранцами, в том числе трудовыми мигрантами. Причем, наибольшую криминальную активность проявляют граждане государств-участников СНГ, которыми совершено 91% преступлений из общего числа преступлений, совершенных иностранцами.

Таблица 1

Отношение населения к мигрантам неславянских национальностей из СНГ и Балтии, %

Области, где проводился опрос	Выразили негативное отношение*	
	К представителям кавказских народов	К представителям других неславянских народов

	Всего	Просто негативное	Крайне негативное	Всего	Просто негативное	Крайне негативное
Ростовская	47,7	24,6	23,1	15,0	7,5	7,5
Саратовская	34,9	25,8	9,1	4,9	3,3	1,6
Орловская	21,8	13,9	7,9	5,8	2,4	3,4
Воронежская	19,1	11,6	7,5	12,4	6,6	5,8
Рязанская	8,3	6,7	1,6	5,0	5,0	0,0
Всего	28,0	17,0	11,0	9,0	5,1	3,9

* Ответы местных жителей на вопросы: « К мигрантам каких национальностей Вы относитесь отрицательно?», « К каким крайне отрицательно?». Вопросы были открытыми, то есть не включали вариантов ответа.

Еще одной проблемой, связанной с трудовой миграцией, является низкий уровень образования иностранцев. В странах Центральной Азии, имеющих высокий уровень рождаемости, много молодежи, получившей образование уже после 1991 года и сейчас приезжающей в Россию на заработки. Так как русский изучают в школах стран региона лишь формально, поколение трудовых мигрантов, получивших образование в советские времена и довольно хорошо говорящих по-русски, убывает, а им на смену приходит поколение мигрантов, родившихся в девяностые и практически не знающих языка. На российском рынке труда мигранты занимают в основном низко квалифицированные рабочие места, на которые не претендует местное население. Такая сложившаяся ситуация также объясняется крайне низким уровнем образования мигрантов (табл. 2).

Таблица 2

Оценки экспертов этнического и квалификационного состава нелегальных мигрантов по сферам занятости, %

Сферы занятости	Преобладающая национальность	Уровень квалификации
-----------------	------------------------------	----------------------

Промышленность	Молдаване, таджики, корейцы, турки	Средний
Сельское хозяйство	Украинцы, молдаване	Низкий
Строительство и ремонт объектов недвижимости	Украинцы, армяне, молдаване, грузины	Средний
Бытовое обслуживание населения	Украинцы, армяне	Средний
Торговля	Азербайджанцы, молдаване, армяне, грузины, таджики, вьетнамцы, китайцы, афганцы	Низкий
Ресторанный бизнес, общественное питание, сфера досуга и развлечений	Азербайджанцы, армяне, китайцы, турки	Средний
Криминальная деятельность	Азербайджанцы, армяне, грузины	Низкий

Миграция, прежде всего нерегулируемая и выходящая за легальные рамки, рассматривается как серьезный источник угроз для безопасности государства. Неконтролируемая миграция способствует усилению национализма, политического и религиозного экстремизма и создает условия для возникновения конфликтов. Подобное негативное отношение к миграции обусловлено, в первую очередь, нынешним положением России, которая по возможности экономического обеспечения процесса приема и интеграции мигрантов отстает от развитых стран. Именно поэтому, понимая, что в нынешних условиях, когда гражданское общество еще не сформировалось настолько, чтобы самостоятельно защищать интересы своих членов, в том числе мигрантов, продуманная государственная политика является необходимым условием обеспечения безопасности миграции.

Для решения проблем современной трудовой миграции в стране ведется работа по интеграции мигрантов. Большим прорывом в этом направлении стало принятие закона об обязательном тестировании низкоквалифицированных иностранных рабочих на знание русского языка.

С 1 декабря 2012 года вступил в силу закон, по которому планирующие трудиться в сфере обслуживания населения, розничной торговли и ЖКХ приезжие не могут получить

разрешение на работу, не получив сертификат о прохождении тестирования на владение языком. Предполагается, что с 2015 года это требование может распространиться на всех трудовых мигрантов, за исключением высококвалифицированных кадров, таких как топ-менеджеры крупных компаний.

Более того, через три года обязательным для иностранных рабочих могут сделать экзамены по истории и основам российского законодательства.

Также планируется создать целые центры содействия мигрантам. В частности, до 2025 года предполагается разработать подпрограмму «Социальная поддержка мигрантов», при реализации которой будет создан портал для привлечения высококвалифицированных специалистов, на нем будет размещаться информация о возможности получения образования, вакансии для специалистов.

Понимая, что полностью отказаться от миграции невозможно, так как она является объективной экономической необходимостью, власти стремятся максимально ее упорядочить и контролировать. Так в Госдуме сейчас рассматривают законопроект, совершенствующий миграционное законодательство и усиливающий ответственность за его нарушение. С принятием поправок в законодательство, своевременно не покинувшим страну иностранцам будут на три года закрывать въезд в Россию. Предполагается также ужесточить ответственность за «резиновые квартиры» и запретить въезд в Россию лицам, ранее совершившим преступление.

Таким образом, базовые направления действий государства для решения проблем трудовой миграции можно свести к следующим инициативам:

В мае 2013 года московской полицией была выдвинута идея собирать деньги с въезжающих в Россию мигрантов с расчетом на их дальнейшую депортацию из страны. Эта идея оформилась в виде законопроекта, депутаты Государственной Думы Алексей Журавлев и Сергей Жигарев разработали поправки к федеральным законам «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» и «О правовом положении иностранных граждан в РФ». Предлагается взимать деньги на обратный билет, возвращая взнос при легальном выезде. Парламентарии Журавлев и Жигарев считают необходимым ввести миграционный вексель на сумму 30 тысяч рублей при безвизовом въезде иностранца для работы в РФ. По их мнению, эта мера поможет сохранить национальную целостность РФ и снизит криминогенную обстановку. Всего, по оценке автором проекта, в страну в результате будет поступать каждый год не менее 225 млрд рублей дополнительных доходов (из расчета на 7,5 млн прибывающих в РФ в год трудовых мигрантов).

Для того чтобы позитивно использовать возможности мигрантов важно, чтобы местное население в России должно получить сбалансированный доступ к информации о том, почему мигранты и беженцы приезжают в Россию. Так же важно, чтобы и сами мигранты получили доступ к информации о том, как реализовать свои права в соответствии с международными правовыми документами. Такой подход принесет пользу как самим мигрантам и беженцам, так и обществу, в котором они будут жить.

С учетом опыта регионов и последних законодательных инициатив можно предложить основные направления государственной миграционной политики в части содействия миграции формированию демографической структуры населения России и совершенствованию внешней трудовой миграции могут быть:

- активизация сотрудничества органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления с общественными объединениями мигрантов и частными организациями;
- разработка программ стимулирования миграции в РФ предпринимателей и инвесторов;
- упрощение правил переселения в РФ в целях воссоединения семей;
- отмена института разрешения на временное проживание, совершенствование института и процедур получения вида на жительство и натурализации;
- совершенствование механизмов оценки потребности в иностранной рабочей силе, отказ от механизма квотирования привлечения иностранных работников;
- формирование конкурентоспособных программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, востребованным на российском рынке труда;
- развитие программ сезонной миграции работников и каникулярной трудовой миграции иностранных студентов;
- упрощение правил въезда и пребывания на территории РФ иностранных граждан, прибывающих в деловых целях;
- упрощение въезда и снятие ограничений на осуществление трудовой деятельности и обучение членов семей иностранных работников, заключивших долгосрочные трудовые контракты;
- формирование сети информационно-консультационных центров в сфере трудовой миграции для предпринимателей и трудовых мигрантов;
- ужесточение принимаемых мер и санкций к нарушителям законодательства в сфере миграции.

Реализация Концепции призвана стать мобилизующим фактором социально-экономического развития территорий страны, улучшения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления правопорядка.

Кроме этого, для успешного решения задачи привлечения мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития РФ целесообразно обеспечить:

- привлечение на постоянное место жительства в РФ квалифицированных иностранных специалистов, в т.ч. выпускников российских высших учебных заведений; молодежи из иностранных государств (прежде всего, из государств – участников СНГ, а также Латвии, Литвы и Эстонии) для обучения и стажировки в РФ с возможным предоставлением преимуществ в получении российского гражданства и трудоустройства по окончании учебы;

- разработку социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности территорий, из которых происходит отток населения и которые имеют приоритетное значение для национальных интересов; разработку и внедрение федеральных и региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян;

- создание условий для адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество и развития терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этно-конфессиональных конфликтов.

Что же касается эмиграции из России, то остановить её практически невозможно, а контролировать крайне сложно. Западные страны по-прежнему выглядят привлекательными для жителей нашей страны. Это касается как материального благополучия, так и стабильности, связанной с соблюдением гражданских свобод и мира, к которым испытывают тягу интеллектуалы. Дальнейшая интеграция в европейское сообщество без обеспечения высокого материального положения в стране и решения экономических проблем не прекратится. Опасной выглядит и интеграция российского образования в европейскую систему, в результате которой студенты и выпускники будут стремиться уехать за рубеж. Необходимо приложить усилия по развитию конкурентного, частного, производственного бизнеса, чтобы российские бизнесмены были заинтересованы в создании и развитии собственного дела в России, а не за границей.

Существует мнение о том, что необходимо отменить изучение иностранных языков в школах и высших учебных заведениях, но в нынешних условиях глобализации это не представляется разумным и выполнимым. Система нашего образования должна стать патриотичной, направленной на интересы России и русского народа, а не на обособленность страны от внешнего мира.

22 июня 2006 года была утверждена государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию, которая направленная на возвращение людей, оказавшихся после распада СССР за пределами РФ.

Переселенцам положен ряд льгот: например, разрешено беспошлинно ввозить своё имущество, компенсируются затраты на проезд и провоз багажа (одного пятитонного контейнера для трех членов семьи, более трех членов семьи два пятитонных контейнера), и один легковой автомобиль можно также ввести без уплаты таможенной пошлины. Регионы России, участвующие в программе, были разделены на три категории («А» — преимущественно стратегически важные для России приграничные территории; «Б» — территории, где реализуются крупные инвестиционные проекты, требующие массового привлечения переселенцев, «В» — территории с устойчивым социально-экономическим развитием, на которых в течение последних трех и более лет наблюдаются сокращение общей численности населения и (или) миграционный отток).

В последние годы российская власть предпринимает шаги для возвращения российской науке былого авторитета. Запущен проект Сколково. Выделено 12 млрд. рублей на привлечение в отечественные вузы ведущих зарубежных учёных для проведения научных исследований, их коммерциализации, формирования инновационных механизмов.

Но всё же для сокращения уровня эмигрирующих из России недостаточно просто утверждения государственных программ и запусков инновационных проектов, причины этого явления сидят гораздо глубже. Необходимо более активно бороться с коррупцией и предоставить возможность предпринимателям легально вести бизнес. Социальное обеспечение населения должно соответствовать западному уровню. Очень важно создать условия для построения здорового общества и россияне чувствовали себя полноправными гражданами своей страны.

В заключение хотелось бы сказать, что такой сложный процесс как трудовая миграция требует организованного и слаженного подхода управления. Непростая ситуация на рынке труда в нашей стране обусловила необходимость совершенствования механизмов управления потоками трудовых мигрантов, придания этим механизмам гибкости и адекватности складывающейся в регионах России миграционной ситуации.

Уровень образовательного, профессионального, культурного потенциала основной массы тех, кто приезжает в Россию, существенно уступает уровню такого же потенциала тех, кто покидает страну. Уже в недалёком будущем подобный «неэквивалентный обмен» приведёт к снижению качества человеческого капитала в нашей стране, а значит, создаст препятствия её модернизации.

Список литературы

1. Гашков И. Режим доступа: <http://www.km.ru/> (дата обращения 15.08.2011).
2. Хрусталева М. Преступность в России растёт за счёт мигрантов. Режим доступа: <http://www.km.ru/> (дата обращения 06.08.2010).
3. Ионцев В.А. Нелегальная иммиграция: научная серия: международная миграция населения: Россия и современный мир. М.:МАКС-Пресс, 2002. Вып. 9. 140 с.